

Доклад об антимонопольном комплаенсе

Настоящий доклад представлен коллегиальному органу, осуществляющему оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

1. Администрацией постоянно проводятся мероприятия по совершенствованию прозрачности деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Органами местного самоуправления Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области проводится мониторинг коррупционных рисков, а также причин и условий коррупции в сфере закупок. В 2024 году нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено. Также функционирует комиссия по осуществлению контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам проведения мероприятий, направленных на выявление конфликта интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок для муниципальных нужд, случаев конфликта интересов не выявлено.

С целью осуществления контроля за соблюдением требований об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком, установленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в документации о закупках устанавливается обязательное требование о декларировании участником закупки соответствия требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, проводится рассмотрение заявок, поступающих от участников конкурсных процедур, и анализ достоверности представленной информации участниками конкурсных процедур.

Постановлением администрации от 05.07.2023 № 586 утверждены Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Постановлением администрации от 17.07.2023 № 624 утверждено Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Постановлением администрации от 20.07.2023 № 645 утвержден Регламент проведения администрацией Заневского городского поселения Всеволожского

муниципального района Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации от 02.05.2024 № 438 утвержден состав комиссии по приемке товаров, выполнению работ, оказанию услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Постановлением администрации от 03.10.2024 № 916 утвержден состав комиссии по поступлению и выбытию активов администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ в документах, регламентирующих работу заказчиков при осуществлении закупок, предусмотрено требование об отсутствии конфликта интересов между должностным лицом контрактной службы либо контрактным управляющим и участником закупки при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области и обязанность сотрудников заказчика заявить соответствующим должностным лицам заказчика о наличии в его деятельности конфликта интересов.

Кроме того, в документации о закупке предусмотрена обязанность участника закупки продекларировать в заявке на участие в закупке отсутствие у него и его должностных лиц конфликта интересов с сотрудниками заказчика. Также в документации о закупке заказчик устанавливает в качестве основания для отклонения заявки от участия в процедуре закупки представление участником закупки в составе заявки недостоверных сведений.

В администрации регулярно проводятся рабочие и методические совещания с сотрудниками контрактной службы по реализации антикоррупционной политики при осуществлении закупок.

В 2024 году осуществляется контроль с целью исключения необоснованного «дробления закупок» с целью заключения договоров по п. 4, п. 5 и п. 28 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе; при утверждении документации о закупках проводится анализ на предмет отсутствия преимущественных условий для конкретного хозяйствующего субъекта; избыточных требований к описанию участником закупки конкретных показателей товаров в проводимых закупках не установлено; информирование потенциальных участников закупок об осуществлении закупок производится путем размещения в Единой информационной системе в сфере закупок, а также путем размещения на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» ссылки на план-график закупок; при размещении закупки однотипных товаров используются единые подходы по формированию и описанию объекта закупок.

Постановлением администрации от 28.06.2024 № 623 утверждено положение о контрактной службе. Состав контрактной службы определен постановлением администрации от 28.08.2024 № 816.

В соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением администрации МО «Заневское городское поселение» от 06.12.2022 № 796 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» создана комиссия по принятию решений о внесении изменений в существующие условия контракта. Утвержден состав указанной комиссии. Утверждено положение о комиссии по принятию решений о внесении изменений в существующие условия контракта.

Постановлением администрации МО «Заневское городское поселение» от 06.12.2022 № 796 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что изменение по соглашению сторон существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для нужд администрации муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, заключенного до 1 января 2024 г., если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, осуществляется заказчиками (муниципальными заказчиками) на основании постановления администрации в пределах невыполненных обязательств по контракту на дату поступления обращения поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости изменения существенных условий контракта. Изменение цены контракта осуществляется в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств, объемов финансового обеспечения закупок, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности. Для изменения существенных условий контракта заказчик (муниципальный заказчик) на основании обращения поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости изменения существенных условий контракта, содержащего сведения о существенных условиях контракта, подлежащих изменению, обоснование необходимости их изменения, в том числе с указанием обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта, предлагаемое изменение существенных условий контракта, направляет в структурное подразделение администрации, в ведении которого он находится, предложение об изменении существенных условий контракта (далее - предложение) с приложением следующих документов: обоснования возможности изменения существенных условий контракта, содержащего в том числе сведения о соблюдении положений частей 1.3-1.6 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения о соответствии предлагаемого изменения цены контракта объемам финансового обеспечения закупок, предусмотренным планом финансово-хозяйственной деятельности (в случае изменения цены контракта); документа, подтверждающего объем выполненных

обязательств по контракту по состоянию на дату направления предложения, подписанного сторонами контракта; копии контракта и копии дополнительных соглашений к контракту (при их наличии); проекта дополнительного соглашения об изменении существенных условий контракта; документов, подтверждающих наступление независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, являющихся основаниями для изменения существенных условий контракта; обоснования предлагаемой цены контракта (в случае изменения цены контракта). Структурное подразделение администрации, в ведении которого находится заказчик (муниципальный заказчик) в течение 3 рабочих дней со дня поступления предложения и документов рассматривает предложение и документы, готовит и направляет пакет документов на рассмотрение комиссии для принятия решения об изменении существенных условий контракта с приложением пояснительной записки, содержащей в том числе обоснования вносимых изменений существенных условий контракта, сведения об обстоятельствах, влекущих невозможность исполнения контракта, являющихся основаниями для изменения существенных условий контракта. В случае, если заказчиком является структурное подразделение администрации, указанный заказчик на основании обращения поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости изменения существенных условий контракта, в течение 3 рабочих дней со дня поступления такого обращения готовит документы и направляет их на рассмотрение комиссии для принятия решения об изменении существенных условий контракта с приложением пояснительной записки, содержащей в том числе обоснования вносимых изменений существенных условий контракта, сведения об обстоятельствах, влекущих невозможность исполнения контракта, являющихся основаниями для изменения существенных условий контракта. Решение комиссии оформляется протоколом, который содержит решение комиссии о возможности согласования или невозможности внесения изменений в существенные условия контракта. В случае принятия решения о возможности согласования внесения изменений в существенные условия контракта, решение комиссии прилагается к проекту постановления администрации об изменении существенных условий контракта с приложением документов, указанных в настоящем постановлении и вносится главе администрации на рассмотрение.

В структуру администрации с 01.01.2025 введен отдел муниципального заказа администрации.

Постановлением администрации от 26.12.2024 № 1212 утверждено Положение об отделе муниципального заказа администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Согласно указанному Положению отдел осуществляет функции уполномоченного органа на определение поставщиков, (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных казенных, муниципальных бюджетных учреждений, а также муниципальных автономных учреждений и муниципальных предприятий (в случаях, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд») администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Отдел осуществляет также функции заказчика для нужд администрации при определении поставщиков, (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Постановлением администрации от 27.12.2024 № 1220 утвержден Порядок взаимодействия отдела муниципального заказа и структурных подразделений администрации, муниципальных казенных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, направленный на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщика, подрядчика, исполнителя, организации процесса заключения муниципальных контрактов и договоров, изменения, расторжения заключенных муниципальных контрактов в части подготовки и направления проектов документов, размещения сведений о таких контрактах и об их исполнении в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

Постановление администрации от 27.12.2024 № 1221 создана комиссия по осуществлению закупок администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области в целях определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

Постановлением администрации от 16.01.2025 №12 полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области возложены на администрацию Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Уполномоченный орган).

Осуществление полномочий (функций) Уполномоченного органа по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области возложено на структурное подразделение администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области - отдел муниципального заказа администрации Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а именно:

функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов в электронной форме, аукционов в электронной форме, запросов котировок в электронной форме;

функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения совместных конкурсов и аукционов, в качестве организатора совместных конкурсов и аукционов;

полномочия по определению предмета и существенных условий контракта, определению начальной (максимальной) цены контракта, описания объекта закупки, критериев оценки заявок участников осуществляются заказчиками Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области

самостоятельно. Полномочия по заключению контрактов возлагаются на соответствующих заказчиков Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного органа и заказчиков Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области при осуществлении закупок согласно приложению.

За 2024 год организовано 80 закупочных процедур на общую сумму 516 761 163 руб. 52 коп., в том числе:

- 33 конкурса в электронной форме,
- 6 аукционов в электронной форме,
- 32 запроса котировок в электронной форме
- 9 закупок у единственного поставщика.

Заключено 475 договоров до 600 000 руб. на общую сумму 61 690 910 руб. 09 коп.

По итогам процедур экономия составила 12 313 271 руб. 76 коп.

По результатам проведения мероприятий, направленных на выявление конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком при осуществлении закупок для муниципальных нужд, случаев конфликта интересов не выявлено.

Проведена оценка рисков нарушений администрацией антимонопольного законодательства:

не предусмотренное законодательством о контрактной системе ограничение доступа к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, проводимых конкурентными способами – не выявлено;

установление непредусмотренных законом о контрактной системе требований к товарам, работам, услугам – не выявлено;

включение в состав лотов товаров, работ, услуг, функционально не связанных между собой и предметом закупки – не выявлено;

нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства – не выявлено;

создание участнику (участникам) закупки преимущественных условий участия в закупках, а также предоставление ему (им) доступа к информации в приоритетном порядке – не выявлено;

нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта – не выявлено;

нарушение предоставления преференций антимонопольного законодательства при предоставлении места размещения нестационарного торгового объекта – не выявлено;

разработка и принятие нормативных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции, в том числе посредством установления в порядках предоставления субсидий критериев отбора их получателей, которые могут привести к ограничению или устранению конкуренции – не выявлено;

предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке – не выявлено;

нарушение процедуры в проведении аукционов (торгов) по приватизации муниципального имущества – не выявлено;

организация проведения торгов (аукционов) по продаже земельных участков и имущества, находящихся в собственности Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области – не выявлено;

незаконное оказание муниципальной услуги, принятие необоснованных решений – не выявлено.

Проведены в 2024 году следующие мероприятия по снижению комплаенс – рисков:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2023 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

разработка и утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год;

размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год;

составление карты рисков на 2025 год;

обучение сотрудников администрации по вопросу «Внедрение антимонопольного комплаенса в орган местного самоуправления»

2. Выполнены мероприятия по снижению рисков администрацией антимонопольного законодательства:

Более 90 % членов единой комиссии по размещению заказов прошли повышение квалификации в сфере закупок.

3. Достигнуты ключевые показатели оценки эффективности:

3.1. Осуществлены подготовки технических заданий для подготовки документации по проведению закупок.

3.2. Проведены обоснования начальной максимальной цены муниципальных контрактов.

3.3. Обеспечено в полном объеме размещение на официальном сайте торгов закупочная документация.

3.4. Обеспечено в полном объеме в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрение заявок.

3.5. Более 90 % членов единой комиссии по размещению заказов прошли повышение квалификации в сфере закупок.

3.6. Обеспечено заключение муниципальных контрактов в установленные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сроки.

3.7. Действует комиссия по приемке товаров, работ и услуг, выполненных в рамках муниципальных контрактах, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.8. Обеспечено размещение сведений об исполнении муниципальных контрактов.

3.9. В случае нарушения исполнителем (подрядчиком) сроков исполнения муниципальных контрактов обеспечено направление исполнителю (подрядчику) претензий о нарушении сроков муниципальных контрактов и направление требований об оплате неустойки (пени, штрафы).

3.10. Оплата по выполненным муниципальным контрактам производилась в сроки, установленные законом и муниципальными контрактами.

Председатель комиссии по оценке
эффективности системы обеспечения
антимонопольных требований



Е.Г. Хмелевская